

Warszawa, 6 kwietnia 2018 r.

**PODMIOT WNOSZĄCY PETYCJĘ:**

Partia Razem  
ul. Jezierskiego 7/LU 1  
00-457 Warszawa

**ADRESAT:**

Pan Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu RP  
ul. Wiejska 4/6/8  
00-902 Warszawa

**PETYCJA**

w sprawie związania uposażenia posłów i senatorów  
z wysokością płacy minimalnej

Partia Razem zwraca się do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej o zmianę ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora oraz niektórych innych ustaw w zakresie dotyczącym uposażeń i diet otrzymywanych przez posłów i senatorów, w brzmieniu zaprezentowanym w projekcie ustawy w Załączniku nr 1.

Projekt ustawy przewiduje zmianę sposobu ustalania wysokości uposażenia przysługującego posłom i senatorom oraz likwidację przysługującego dotychczas parlamentarzystom specjalnego zwolnienia podatkowego. Wejście w życie proponowanych zmian pozwoliłoby parlamentarzystom lepiej zrozumieć, jak żyją przeciętni polscy pracownicy – a w szczególności jakie osiągają dochody. Świadomość taka jest konieczna, jeśli posłowie i senatorowie mają pełnić funkcję przedstawicieli Narodu, jaką przypisują im art. 104 ust. 1 oraz art. 108 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Pierwszym proponowanym rozwiązaniem jest ustalenie wysokości uposażenia posłów i senatorów na poziomie trzykrotności minimalnego wynagrodzenia za pracę. Drugim – określenie, że dieta parlamentarna nie jest wolna od podatku dochodowego od osób fizycznych.

Dzięki proponowanym rozwiązaniom posłom i senatorom łatwiej byłoby zrozumieć, jak żyją przeciętni polscy pracownicy – jakie osiągają dochody i ile płacą podatków. Wejście w życie projektowanych przepisów, zwłaszcza dotyczących likwidacji zwolnienia podatkowego dla parlamentarzystów, stanowiłoby realizację konstytucyjnych zasad sprawiedliwości społecznej oraz równości wobec prawa. Ponadto stanowiłoby dla polityków dodatkową motywację do podnoszenia wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz kwoty wolnej od podatku dochodowego od osób fizycznych dla wszystkich obywateli i obywateli.

Załącznik:

1. Proponowany projekt ustawy o zmianie ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora oraz niektórych innych ustaw wraz z uzasadnieniem

**Ustawa**  
**z dnia ..... 2018 r.**  
**o zmianie ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora**  
**oraz niektórych innych ustaw**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz.U. 2016 poz. 1510, 2074, z 2017 poz. 38 oraz z 2018 poz. 7 i 138) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 25. ust. 2 otrzymuje brzmienie:

“2. Wysokość uposażenia stanowi równowartość trzykrotności minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę oraz aktów wykonawczych wydanych na jej podstawie.”;

2) w art. 42 uchyla się ust. 2.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. 2018 poz. 200, 106, 138, 317, 650, 398 oraz z 2017 poz. 2494) w art. 21 w ust. 1 pkt 17 otrzymuje brzmienie:

“17) diety oraz kwoty stanowiące zwrot kosztów, otrzymywane przez osoby wykonujące czynności związane z pełnieniem obowiązków społecznych i obywatelskich – do wysokości nieprzekraczającej miesięcznie kwoty 3000 zł, z wyjątkiem diety parlamentarnej, o której mowa w art. 42 ust. 1 ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora.”.

**Art. 3.** Przepisy art. 1 pkt. 2 i art. 2 mają zastosowanie do dochodów uzyskanych (straty poniesionej) od dnia 1 stycznia 2019 r.

**Art. 4.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## Uzasadnienie

Niniejszy projekt ustawy przewiduje zmianę sposobu ustalania wysokości uposażenia przysługującego posłom i senatorom oraz likwidację przysługującego dotychczas parlamentarzystom specjalnego zwolnienia podatkowego. Wejście w życie proponowanych zmian pozwoliłoby parlamentarzystom lepiej zrozumieć, jak żyją przeciętni polscy pracownicy – a w szczególności jakie osiągają dochody. Świadomość taka jest konieczna, jeśli posłowie i senatorowie mają pełnić funkcję przedstawicieli Narodu, jaką przypisują im art. 104 ust. 1 oraz art. 108 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Pierwszym proponowanym rozwiązaniem jest ustalenie wysokości uposażenia posłów i senatorów na poziomie trzykrotności minimalnego wynagrodzenia za pracę. Drugim – określenie, że dieta parlamentarna nie jest wolna od podatku dochodowego od osób fizycznych.

Posłom i senatorom przysługuje obecnie miesięczne uposażenie o wysokości odpowiadającej wynagrodzeniu podsekretarza stanu. Obecnie wynosi ono 10020,75 zł brutto. Parlamentarzystom przysługuje ponadto dieta parlamentarna w wysokości 25% uposażenia miesięcznego, co obecnie oznacza dochód w wysokości 2505,19 zł. Należy podkreślić, że zgodnie z obowiązującymi przepisami dieta parlamentarna do wysokości nieprzekraczającej miesięcznie kwoty 3000 zł jest wolna od podatku dochodowego od osób fizycznych. Posłom i senatorom przysługują również dodatki do uposażenia za pełnienie funkcji przewodniczącego komisji, zastępcy przewodniczącego komisji oraz przewodniczącego stałych podkomisji. Dodatki te mogą łącznie osiągać nawet 35% uposażenia.

Co więcej, parlamentarzystom przysługują między innymi dodatkowe środki na pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem biur poselskich i senatorskich. Posłowie i senatorowie mogą bezpłatnie korzystać z środków publicznego transportu zbiorowego i krajowego przewozu lotniczego. Wydatki wynikające z uprawnień posłów i senatorów pokrywa się z budżetu państwa.

Wejście w życie projektowanych przepisów oznaczałoby, że w 2018 roku posłom i senatorom przysługiwałyby uposażenie w wysokości 6300 zł (trzykrotność minimalnego wynagrodzenia za pracę, które w 2018 roku wynosi 2100 zł) oraz 1575 zł diety. Posłowie i senatorowie pełniący funkcje w komisjach i stałych podkomisjach mogliby wciąż liczyć na dodatki do uposażenia. Parlamentarzyści nadal cieszyliby się także szeregiem dodatkowych uprawnień – w ocenie projektodawcy w większości przypadków użytecznych i potrzebnych, a także niwelujących różnice między posłami i senatorami pochodzącymi z różnych stron kraju – pozwalających im sprawnie wywiązywać się ze swoich obowiązków wobec obywateli i obywaterek Polski.

Jednocześnie zniesiony zostałby przywilej podatkowy, za jaki uznajemy to, że posłowie i senatorowie mają dziś de facto wyższą kwotę wolną od podatku niż większość obywateli. Dochody osiągane przez parlamentarzystów, a wynikające z wykonywania mandatu posła bądź senatora, podlegałyby opodatkowaniu na takich samych zasadach, jak wynagrodzenia pracowników i pracownic.

Mając na uwadze, że według danych Głównego Urzędu Statystycznego mediana wynagrodzeń w jednostkach o liczbie pracujących powyżej 9 osób w październiku 2016 r. wyniosła 3510,67 zł brutto, a przeciętne wynagrodzenie w całej gospodarce narodowej w 2017 r. wyniosło 4271,51 zł brutto (wyłącznie w jednostkach o liczbie pracujących powyżej 9 osób w październiku 2016 r. – 4346,76 zł brutto), nie sposób uznać, że łączne wynagrodzenie dla parlamentarzysty pobierającego uposażenie i dietę, ale niepobierającego dodatków do uposażenia – a więc w 2018 r. osiągającego miesięczny dochód w wysokości 7875 zł – jest nieatrakcyjne.

Dzięki proponowanym rozwiązaniom posłom i senatorom łatwiej byłoby zrozumieć, jak żyją przeciętni polscy pracownicy – jakie osiągają dochody i ile płacą podatków. Wejście w życie projektowanych przepisów, zwłaszcza dotyczących likwidacji zwolnienia podatkowego dla parlamentarzystów, stanowiłoby realizację konstytucyjnych zasad sprawiedliwości społecznej oraz równości wobec prawa. Ponadto stanowiłoby dla polityków dodatkową motywację do podnoszenia wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz kwoty wolnej od podatku dochodowego od osób fizycznych dla wszystkich obywateli i obywateli.

Przewiduje się, że wejście w życie projektowanej ustawy spowoduje nieznaczne zmniejszenie wydatków z budżetu państwa.

Projekt w zakresie swojej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wpłynie bezpośrednio na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.